獨步大千看英倫——英國中醫藥

Chinese medicine in United Kingdom

趙中振　*ZHAO Zhongzhen*

（香港浸會大學中醫藥學院教授）

英國，作為工業革命的起源地和歐洲文化中心之一。19世紀和20世紀，其科技文明發展在全世界一直獨領風騷。英國三島的總面積不過24.4萬平方公里，總人口6300萬左右，相當於中國的一個中等省份。在歐盟國家中，「大英帝國」給我的感覺總是與眾不同：英國是歐盟成員國，卻堅持用英鎊不用歐元；英國還特立於歐盟25個申根國家簽證聯盟之外，中國人去英國一定要辦獨立的簽證。這獨樹一幟的特色，也體現在英國中醫藥的發展過程中。

1　英國的中醫藥教育

隨着中醫藥在英國廣為人知，使用針灸和中草藥治病和對中醫藥感興趣的人越來越多，希望學習中醫藥和從事中醫藥工作的人也不斷增加。中醫藥最初興起的幾年，有很多人去中國學習針灸和中醫，也有人僅僅參加一個速成班後便開始行醫。後來有人開始辦學教授針灸和中醫，到了20世紀80年代中後期至90年代初期，英國出現了很多私人開辦的中醫和針灸學校。這些學校很不規範，學制從數月、一年到三年不等。

由於學習針灸和中醫的人數不斷增加，在20世紀90年代中期，一些容易接受新事物、新學科的大學開始考慮設立針灸專業。很快就有9所大學開設了針灸專業。除大學獨立開設這類課程外，私人針灸診所和中醫學校也與大學聯合開設學位課程。在頂峰時期，英國大學加上私人聯合辦學的針灸和中醫學位課程總共達到14個，絕大部分是針灸本科學士課程，學制多為三年。

其中最具代表性的當數Middlesex大學，該校於1996年與北京中醫藥大學聯合開辦了英國至今仍是唯一的一個涵蓋針灸和草藥的中醫專業。現在該專業學制為四年，畢業生授予中醫學士學位，如繼續學習一年並在北京臨床實習四個月，便可獲得北京中醫藥大學頒發的中醫學士學位。這一專業已連續招生17年，生源一直比較穩定。就課程設置來講，四年的中醫本科課程內容包括中醫草藥佔31%、針灸佔25%、西醫基礎和研究方法學佔31%，其他相關內容佔12%。

此外，Middlesex大學也積極推動中醫藥的科研，目前正在進行的科研專案包括：中藥品質控制、藥物相互作用、針灸臨床療效觀察，以及中藥替代品種的研究。

在英國行醫的中醫和針灸專業人員大多數自己開設診所。越來越多的主流醫學服務機構提供針灸服務，只不過通常還是僅限於疼痛治療。Middlesex大學臨床培訓中心在這方面做了卓有成效的工作，先後在幾家大型醫院開設了針灸鎮痛門診，此外，還有一家婦產科門診也提供針灸鎮痛服務。但是，草藥治療還很難進入主流醫學服務體系。

最近兩年，受到立法進程延遲、大學學費上漲等因素的影響，中醫和針灸的學位課程規模有所縮小，已有數家不得不關閉。中醫藥教育在英國的發展雖然遇到一定的困難，但仍然有執着的追求者不斷加入到中醫藥行業中來。

在英國，中醫藥高等教育的發展深受立法進程的影響。立法過程中，關於中醫藥是否科學的爭論十分激烈，使得在大學開辦中醫藥學位教育受到很大的壓力。中醫藥得到英國主流醫學的認可尚需時日。

2　中醫藥在英國的發展概況

在英國從事中醫藥教學和科研多年的趙凱存博士與我是大學同學。同窗四年，我們共用一張課桌，同住一

香港註冊中醫學會版權所有 Copyright HKTCMP All Rights Reserved

個宿舍。大學畢業後，我側重中藥傳統方向的研究，他側重中藥現代化研究。他先在中國科學院藥物所攻讀碩士學位，研究青蒿素的藥代動力學，後又赴英國攻讀博士學位，現任Middlesex大學中醫課程主任。不久前，凱存當選為新一屆英國中醫藥學會主席。憑藉多年在英國工作的經驗，他對中醫藥在英國的發展有深刻的見解。我時不時向他請教一些有關中醫藥在英國的歷史與現狀、中醫藥立法與規管等方面的問題，得到不少訊息，歸納如下。

2.1 英國中醫診所的發展

英國是歐盟國家中最先引進中醫中藥的國家。20世紀70年代，尼克森訪華給美國帶去了針灸熱，同樣掀起了英國探索針灸的熱潮。跟隨美國，英國也派出了各種醫學代表團去中國學習針灸。此後，和世界其他西方國家一樣，中醫針灸在英國逐漸得到越來越多民眾的接受，學習和從事針灸行業的人也越來越多。

大眾對中醫藥服務的需求促進了中醫藥，特別是針灸的普及。起初中醫診所多是由中醫大夫自己開設的。後來，有生意眼光的人發現這是一個很好的商機，在短短幾年的時間裏，英國各地中醫針灸診所的數量急速增加，還形成了四五家規模較大的中醫連鎖店。到20世紀90年代中期，總數估計有三千餘家，英國幾乎所有大中城市的商業聚集區都可看到中醫診所的牌子。90年代之後，受到用藥安全問題等負面因素的影響，中醫藥在英國以及歐洲其他國家的發展開始走下坡路，尤其是連鎖運營的中醫診所，業績下滑明顯，最終導致2010年前後英國數家連鎖中醫診所企業宣佈破產倒閉。目前，英國中醫診所的數量處在停滯狀態。

但是，現狀並不等於英國民眾對中醫藥的需求已達到飽和，而是隨着人們對中醫藥瞭解的深入，越來越多的人注意到中醫藥服務品質良莠不齊，人們開始選擇聲譽好的中醫診所去就醫。市場的競爭與優勝劣汰，造成了一些診所業績依然興旺，但另一些診所只能維持艱難的局面。

2.2 英國中醫藥相關立法

中醫藥立法管理是西方社會接受中醫藥的重要條件，與中醫藥的發展密切相關。通過立法，既可以改善中醫藥發展過程中出現的各種問題，也可以進一步保障患者利益。中醫藥立法管理還將對中醫藥高等教育的發展起到強有力的推動作用。

英國是個法制嚴明的國度。面對中醫藥發展過程中的各種問題以及中醫診所數量開始呈現的下滑趨勢，也出於保護公眾健康安全的考慮，英國上議院在2001年向英國政府建議對針灸和草藥實行立法管理，成為歐盟率先啟動對傳統醫藥（包括中藥）進行立法管理的國家。

這裏所談到的中醫藥立法管理，包括「醫」和「藥」兩個方面。英國衛生部成立了針灸和草藥兩個工作小組，召集了相關的針灸和草藥專業團體討論立法管理相關事宜和可行的管理形式，並分別於2004年和2008年兩次就工作組提出的報告進行了公眾諮詢。立法管理針灸、草藥和中醫的主張得到了專業人士和公眾的廣泛支持。

英國衛生部於2011年2月16日正式宣佈對所有使用草藥的治療師包括中醫師實行立法註冊管理。該立法管理將醫師對草藥的處方權給予法律保護，但沒有區分不同的草藥療法，也沒有包括針灸。更令人擔憂的是，已經過去三年的時間，衛生部和有關管理機構仍沒有出臺立法管理的實施細則。現在，在英國的針灸師、草藥師和中醫師志願組成專業團體進行自我管理，例如英國中醫藥學會等。但這種管理沒有法律效力，不能保證從業人員的專業水準。最近，不斷有謠傳說政府受到多方的壓力，可能推翻先前的承諾。所以在中醫藥立法管理的問題上變數還是很大的。

在促進立法的過程中，以英國中醫藥學會為主的中醫藥團體發揮了積極作用。學會一直堅持中醫，包括針灸和中草藥應作為一個獨立、整體的專業參與立法，這一主張也得到了草藥工作組的支持。現階段，英國中醫藥學會正在會同其他有關專業團體採取一致行動，呼籲英國政府恪守承諾，實施對中醫師的立法管理。

如果沒有立法管理，即使中醫藥不會消失，中醫教育也不會消失，但是高品質的中醫藥服務和教育將會受到很大的打擊。目前，英國的中醫師和草藥師正在積極活動，通過各種管道向政府施加壓力，希望政府能夠加快立法管理的進程。

2.3 英國中藥相關管理

香港註冊中醫學會 版權所有 Copyright HKRCMP All Rights Reserved

《英國藥典》收錄了《歐洲藥典》的全部專論和要求，包括製劑專論和各論。此外，還出版發行針對非註冊藥品、草藥和補充替代藥品的品質標準，以彌補英國對此三類產品法律規範的空白。自2007年起，《英國藥典》對非註冊藥品的概述章節進行了修訂和補充，增加了此類藥品的服用指南，並且從法律和醫學倫理的角度，對處方、生產和銷售此類藥品的醫生、藥劑師、生產商、經銷商進行指導，同時對加工和生產環節進行了相應的規範。目前，所有中成藥必須通過審批註冊後才可提供給病人使用。

在為英國境內的流通藥品設定標準的同時，《英國藥典》努力滿足不斷擴展的全球醫藥市場的多元化需求。除西藥複方製劑外，《英國藥典》還廣泛增訂製藥原料、輔料和單一組分製劑的專論，其系統和全面的產品名錄成為世界各國制訂藥典的重要參考標準。

英國先於歐盟委員會及其他歐盟成員國，於2007版《英國藥典》中增設了針對中藥材和中藥飲片的專論，開始以專論的形式對進入英國市場的中藥產品設立品質標準規範，但尚未開展對中藥產品的安全性和有效性評估。

英國與其他大多數歐盟成員國的法律將植物藥製劑規定為藥品。長期以來，歐盟都是世界上最大的草藥市場，年銷售額達上百億歐元，佔世界草藥市場份額的45%以上，在世界傳統醫藥市場上具有舉足輕重的地位。幾十年來，歐洲傳統醫藥的使用逐年增加。以《歐洲藥典》為例，1969年版開始收載植物藥，到1981年僅收錄14種，2001年為84種，2013年最新版收錄了269種植物藥。

2004年歐盟出臺了《傳統草藥製品管理指令》（Directive 2004/24 EC），規定所有草藥生產企業必須在2011年4月30日前完成產品的簡易註冊，否則不允許在歐盟境內銷售使用。2011年，法規正式實施。至今，中藥產品僅地奧心血康膠囊於2012年成功在荷蘭註冊。

2013年，英國藥品和健康產品管理局（MHRA）宣佈，從2014年4月30日起將全面禁售未註冊的草藥製品，即市場上的中成藥全部下架，消費者無法通過正常管道在英國買到中成藥，許多中醫師面臨無中成藥可用的困難。根據目前英國和歐盟的藥品管理，特別是有關草藥製品管理的法律，英國的中醫師可以合法使用草藥飲片和單味草藥提取的製劑，如近年來越來越普及的草藥粉劑，又稱科學中藥。另外，英國的草藥產品製造商還供應中草藥酊劑。但是，所有這些草藥產品都必須是單味藥製劑。中醫師可在自己診所內根據不同病人的具體需要自行配製複方製劑，供給自己診所的病人使用，但不能提供給其他診所使用。製藥企業生產的複方製劑則一定要通過註冊後方可供臨床使用。由於中醫師擔心沒有中成藥可用，近年來中藥配方顆粒的使用越來越普及。至於中藥配方顆粒使用的安全性和有效性，還需要作進一步的觀察。

近年來，英國和中國政府的有關部門已經建起通話管道。英方願意與中國建立合作關係，共同推進中醫藥在英國的健康發展。而英國藥管局(MHRA)亦開始從進口中藥品質的監控入手，加強草藥市場的管理。另外，還計畫審核行醫人員的專業資格，要求相關專業團體建立相關的定期培訓制度。這些都是必要的管理措施，對保證中藥的安全使用，推進中醫藥在英國的發展具有積極作用。

（編委：麥灼基審校 2017.07.07）

Copyright HKIRCM All Rights Reserved